

Alla Stazione dei CARABINIERI DI SAN GIORGIO A CREMANO

Via Bachelet, 20

80046 – San Giorgio a Cremano (NA)

**ESPOSTO - DENUNCIA**

I sottoscritti,

**SERGIO PUGLIA**,  
qualità di Senatore della Repubblica Italiana appartenente al gruppo "Movimento 5 Stelle";

**DANILO ROBERTO CASCONI**,  
nella sua qualità di Consigliere comunale presso il Comune di San Giorgio a Cremano, appartenente al gruppo "Movimento 5 Stelle";

**PATRIZIA NOLA**,  
nella sua qualità di Consigliere comunale presso il Comune di San Giorgio a Cremano, appartenente al gruppo "Movimento 5 Stelle";

**ROSANNA TREMANTE**,  
nella sua qualità di Consigliere comunale presso il Comune di San Giorgio a Cremano, appartenente al gruppo "Movimento 5 Stelle"

**ESPONGONO QUANTO SEGUE:**

- in data 27 Giugno 2017 lo scrivente Consigliere comunale Danilo Roberto Cascone trasmetteva una nota a mezzo PEC al Dirigente del Settore Servizi Sociali Dott. Luigi Suarato al fine di ottenere informazioni in merito a progetti di servizio civile nazionale attivati dall'Ente comunale ed eventualmente ancora *in itinere*. Si richiedeva inoltre di ottenere copia dell'intera documentazione a supporto della richiesta di informazioni (**All. cfr. n. 5**).
- In data 04 Luglio 2017 il funzionario del Settore Servizi Sociali Dott. Michele Maria Ippolito, opportunamente onerato dal Dirigente del Settore competente nell'effettuare le dovute verifiche, riscontrava quest'ultimo a mezzo PEC circa il fatto che agli atti del Servizio "Politiche giovanili - Sport - Associazionismo" non risultasse alcuna documentazione depositata sull'argomento. A tal uopo informava lo stesso Dirigente di aver attivato ricerche presso altri uffici dell'Ente comunale e "nella rete internet" riservandosi di trasmettere idonea relazione nei giorni successivi (**All. cfr. n. 6**).
- in data 14 Luglio 2017 il Dirigente del Settore competente Dott. Luigi Suarato riscontrava via PEC, entro i termini previsti dalla legge, la richiesta formulata dallo scrivente Consigliere comunale Danilo Roberto Cascone in data 27 Giugno 2017 (**All. cfr. n. 7**) trasmettendo in formato digitale:
  - a) relazione prot. 29671 del 7.7.2017 a firma del Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito (**All. cfr. n. 8**);

- b) nota datata 5.7.2017 a firma del Presidente dell'Associazione "Insieme per la vita" (All. cfr. n. 9);
- c) nota pec datata 12.7.2017 con la quale il Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito richiedeva all'Associazione la documentazione del progetto denominato "Sono ancora qui per te" (All. cfr. n. 10);
- d) ~~nota prot. 30225 del 12.7.2017 con la quale il Funzionario Dott. Michele Maria Ippolito, su disposizione del Dirigente, notiziava dell'intera vicenda l'Ufficio Nazionale Servizio Civile e l'Ufficio Servizio Civile Regione Campania. Inoltre, nella stessa nota, il Dirigente rappresentava allo scrivente di aver trasmesso in proposito dovuta comunicazione alla Magistratura tramite la locale Stazione dei Carabinieri (All. cfr. n. 11).~~

Dall'esame della documentazione trasmessa si rileva quanto segue:

- Con Deliberazione di Giunta comunale n. 287 del 26 Luglio 2005 veniva stipulato un accordo di partenariato con l'Associazione "Insieme per la Vita" con sede in Napoli al fine di ospitare volontari in servizio civile ai sensi della legge 64/2001 da impiegare in attività senza scopo di lucro e senza alcun onere per l'Ente comunale (All. cfr. n. 12).
- Con nota prot. gen. 11654 del 23 Marzo 2011 a firma del Sindaco *pro tempore* Dott. Domenico Giorgiano veniva rinnovato l'accordo di partenariato con la suddetta Associazione "Insieme per la Vita" (All. cfr. n. 13). L'accordo veniva nuovamente rinnovato con nota prot. gen. 20899 del 29 Luglio 2014 sempre a firma dell'ex Sindaco Dott. Domenico Giorgiano (All. cfr. n. 14). Sul punto si evidenzia l'irritualità circa la modalità di tali rinnovi in quanto gli accordi di partnership tra Ente comunale ed Enti accreditati per la progettazione di attività in materia di servizio civile nazionale dovrebbero essere opportunamente approvati dall'organo di Giunta comunale in base ai poteri previsti dal D.Lgs. 267/00.
- Con le medesime modalità successivamente il Sindaco in carica Sig. Giorgio Zinno, con nota prot. gen. 35894 del 14 Ottobre 2015, dichiarava che: *"allorquando il progetto dovesse diventare esecutivo a seguito di valutazione positiva da parte dell'Ufficio Nazionale per il Servizio Civile, si impegna a garantire l'apporto delle attività"*. Inoltre nella stessa nota dichiarava che: *"Sarà cura di questo Ente partner verificare il buon andamento del progetto oltre a mettere a disposizione dei volontari i propri spazi e locali, il tutto in pieno accordo con l'Ente proponente"* (All. cfr. n. 15).
- Con nota prot. gen. n. 44558 del 17 Ottobre 2016 il coordinatore dell'Ufficio di Piano per conto dell'Ambito 28 (comprendente i Comuni di San Giorgio a Cremano quale Capofila e San Sebastiano al Vesuvio), Dott. Vincenzo Falasconi, si impegnavo a garantire apporto alle attività progettuali dichiarando di *"essere partner dell'associazione 'Insieme per la Vita' allo scopo di realizzare pienamente i contenuti del progetto in ambito assistenziale"* per un'attività da svolgersi sul territorio di San Sebastiano al Vesuvio su richiesta del Sindaco di quel Comune (All. cfr. n. 16). Al riguardo non si comprende se tali iniziative debbano essere espletate attraverso l'Ambito sociale di zona.
- Con nota prot. gen. n. 1714 del 11 Gennaio 2017 l'Associazione di volontariato "Insieme per la Vita" comunicava erroneamente al Dott. Giacomo Barbato (ex Commissario prefettizio insediatosi da Febbraio 2015 a Giugno 2015 presso il Comune di San Giorgio a Cremano) che la stessa aveva pubblicato sul proprio sito internet le graduatorie dei volontari ammessi a svolgere il progetto di servizio civile denominato "Sono ancora qui per te" per il quale risulterebbe in essere uno

- "specifico accordo di partenariato" con l'Ente comunale. La data di inizio attività era fissata per il giorno 10 Gennaio 2017 con attività di formazione, mentre le attività progettuali vere e proprie erano previste a partire dall'11 Febbraio 2017. L'associazione segnalava "l'opportunità che l'avvio delle attività, nonché la contestuale presenza dei volontari presso le vostre strutture, sia preceduto da un incontro teso ad approfondire lo svolgimento degli interventi" (All. cfr. n. 17).*
- Con la relazione richiamata in precedenza prot. n. 29671 del 7 Luglio 2017 (vedi all. cfr. n. 7), il Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito dichiarava che: **"Da verifiche effettuate sul sito dell'Associazione il progetto 'Sono ancora qui per te' approvato dall'Ufficio Nazionale Servizio Civile prevede, come sede di svolgimento, 'Piazza Vittorio Emanuele II'. I codici identificativi sede sono 66719 e 66733, che corrispondono alla Casa comunale. Nessun volontario, tuttavia, svolge attività di servizio civile presso questo Ente, e né questo Servizio, né il Dott. Falasconi hanno ulteriori notizie al riguardo"**
  - Inoltre lo stesso Funzionario specificava nella suddetta relazione di aver richiesto all'Associazione chiarimenti via PEC e che quest'ultima avesse riscontrato, stesso mezzo, tale richiesta, chiarendo: **"il progetto è attualmente in corso d'opera e che la sede di Piazza Vittorio Emanuele II n. 10 è stata indicata a livello burocratico ma non è stata mai utilizzata in passato ed oggi, quale sede operativa e punto di riferimento dei volontari e degli utenti". L'Associazione chiariva che le attività si tenessero, in realtà, nel Comune di Napoli e presso "i domicili degli utenti a loro assegnati"**.
  - **Ciò che però più di tutto appare inverosimile è la circostanza fatta rilevare dal Funzionario comunale secondo cui il Settore competente non fosse a conoscenza di qualsivoglia notizia in merito alla progettualità in corso sebbene l'Ente comunale risultasse partner della stessa in qualità di "Ente ospitante". Difatti l'Ufficio competente non sarebbe a conoscenza degli utenti destinatari delle attività di volontariato prestate da parte dei giovani ritenuti idonei per l'adesione al Servizio Civile Nazionale, né – secondo quanto dichiarato dal Funzionario comunale Ippolito – dell'identità di questi ultimi, delle loro modalità di selezione e della loro effettiva attività prestata.**
  - Viepiù, secondo quanto relazionato dal Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito, che: **"quanto scritto dall'Associazione 'Insieme per la Vita' appare stridere con le norme attualmente in vigore relativamente al Servizio Civile volontario. L'Ufficio Nazionale Servizio Civile (UNSC) chiarisce infatti che la 'la sede di servizio è indicata nel progetto e viene comunicata al volontario dall'UNSC attraverso il provvedimento di avvio al servizio. I volontari devono essere impiegati presso le sedi di attuazione cui sono stati assegnati dall'UNSC per tutta la durata del progetto secondo le modalità indicate dal progetto. Non sono consentiti trasferimenti di volontari neppure presso le sedi dello stesso progetto"**.
  - In ultimo, lo stesso Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito, puntualizzava che: **"Dai documenti in possesso di questo Funzionario sembrerebbe che il Comune sia addirittura parte lesa, in quanto lo stesso, nonostante la firma di un partenariato che ha portato senza dubbio punteggio aggiuntivo all'Associazione al momento dell'approvazione delle graduatorie da parte dell'UNSC, non ha poi potuto godere dei vantaggi relativi allo svolgimento del progetto stesso (ad es. attività di assistenza leggera per anziani e/o diversamente abili indicati dagli uffici comunali)."**
  - In conseguenza di ciò in data 12 Luglio 2017 il Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito, al fine di meglio approfondire la vicenda, trasmetteva via PEC all'Associazione "Insieme per la Vita" una richiesta di documentazione dettagliata in merito alla progettualità in corso in ordine a: "a) elenco dei volontari attualmente in servizio nel progetto; b) sedi presso le quali operano i volontari

o comunque presso le quali risulta attivo il progetto; c) gli orari di svolgimento del servizio civile da parte dei volontari; d) i fogli di firma degli stessi fino alla data odierna; e) i nominativi dei soggetti deputati al controllo dei volontari ed i loro ruoli nel progetto; f) la tipologia di intervento effettuata dai volontari e, nel caso in cui gli stessi fossero destinati alla assistenza di fasce deboli della popolazione (anziani, disabili ecc.), i nominativi dei soggetti assistiti e la formale individuazione di detti soggetti da parte degli organi a ciò deputati; g) ogni ulteriore notizia e/o documentazione in proposito atta a comprovare l'effettivo svolgimento del progetto di servizio civile volontario e se ed a che titolo risulta eventualmente coinvolto questo Comune." (vedi all. cfr. n. 9);

- La suddetta richiesta, non essendo stata riscontrata dall'Associazione "entro 48 ore" dal suo invio come richiesto dal Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito, veniva sollecitata, via PEC, in data 14 Luglio 2017, ossia dopo due giorni;
- Nella stessa giornata l'Associazione "Insieme per la Vita", nella persona del proprio Presidente, trasmetteva, a mezzo PEC avente prot. Interno n. 52/2017, al Settore competente dell'Ente comunale quanto richiesto formalmente dal Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito riportando l'elenco completo dei volontari in servizio nel progetto (corrispondenti al numero di venti) e i rispettivi codici identificativi, chiarendo che: "(...) 2) le sedi presso le quali operano i volontari sono i domicili degli utenti residenti presso il Comune di San Giorgio a Cremano assegnati a ciascuno di loro. 3) Le attività vengono svolte dai volontari per 6 ore dal Lunedì al Venerdì. La turnazione dei volontari è articolata in base alle esigenze dell'utente e alle attività che essi dovranno svolgere. 4) I soggetti deputati al controllo dei volontari sono i cosiddetti OLP (Operatore Locale di Progetto); essi hanno il ruolo di tutor, con il compito specifico di guidare i volontari e controllare il loro operato. (...) Inoltre il personale dell'Associazione 'Insieme per la Vita' effettua controlli a campione periodicamente, affinché tutti gli attori del progetto siano controllati direttamente dell'Ente attuatore. 5) I volontari del progetto sopracitato svolgono attività di assistenza sociale rivolta ad utenti di fasce deboli come anziani e disabili. Gli utenti in questione sono stati individuati grazie ad un accurato lavoro sul territorio svolto dall'equipe dell'Associazione scrivente. Il risultato di questo lavoro è una lista contenente dati sensibili dei soggetti di fasce deboli che per motivi di privacy non possono essere divulgati al di fuori dell'ufficio stesso, ma che saranno mostrati alla D.ssa Cortese, avendo appurato che è stato fatto un esposto da parte della S.V. nei confronti dello scrivente Ente, ancor prima che scadessero i tempi di risposta richiesti, e per tale motivo ci riserviamo ogni azione per la tutela dell'immagine e del buon nome dello scrivente" (All. cfr. n. 18).

In sintesi di quanto sopra esposto gli scriventi, come sopra generalizzati, intendono porre all'attenzione della Ill.ma Autorità quanto di seguito elencato:

1. la procedura adottata dall'Ente comunale appare, come già evidenziato, irrituale in quanto gli accordi di *partnership* stipulati con altri Enti rientrano nella competenza della Giunta comunale come disciplinato dal D.Lgs. 267/00 (T.U.E.L.);
2. è del tutto inverosimile il fatto che, nonostante un accordo di *partnership* siglato, in via esclusiva, dal Sindaco di San Giorgio a Cremano Sig. Giorgio Zinno con l'Associazione "Insieme per la Vita" quale proponente delle attività di Servizio Civile nell'anno 2015, nessun Ufficio dell'Ente comunale abbia avuto notizia, fino alla richiesta di informazioni trasmessa dallo

- scrivente Consigliere comunale Danilo Roberto Cascone in data 27 Giugno 2017, di qualsivoglia attività in ordine allo svolgimento di progettualità in corso;
3. non risulta, come dichiarato dagli Uffici comunali del Settore competente, alcun attività svolta presso la sede di Piazza Vittorio Emanuele II, 10 (presso la Casa comunale) come invece stabilito nel progetto denominato "Sono ancora qui per te" promosso dall'Associazione di volontariato "Insieme per la Vita" con sede in Napoli;
  4. inoltre nessun Ufficio del Comune di San Giorgio a Cremano era, fino a pochi giorni fa, a conoscenza dei nominativi (corrispondenti al numero di venti) di coloro i quali svolgono, a tutt'oggi, le attività di Servizio civile, delle loro modalità di selezione e dell'effettiva attività svolta, nonostante risulterebbe che tali attività siano state avviate formalmente l'11 Febbraio 2017;
  5. non risulterebbe agli atti alcun accordo di partenariato tra Ente comunale e Ente proponente disciplinante obblighi e modalità di svolgimento riferita alla progettualità in corso denominata "Sono ancora qui per te". Unico impegno in merito è contenuto nella dichiarazione di richiesta di Partenariato sul Servizio Civile Nazionale attraverso la nota prot. Gen. N. 35894 del 14 Ottobre 2015 a firma del Sindaco in carica in cui impegnava l'Ente comunale "a verificare il buon andamento del progetto oltre a mettere a disposizione dei volontari i propri spazi e locali, il tutto in pieno accordo con l'Ente proponente";
  6. non si comprendono le motivazioni per cui il vicinoro Comune di San Sebastiano al Vesuvio si sia servito dell'Ambito sociale di zona n. 28 per l'adesione all'accordo di *partnerhip* con la medesima Associazione di volontariato per l'attività di Servizio Civile, a differenza del Comune di San Giorgio a Cremano;
  7. l'Associazione di volontariato "Insieme per la Vita" non ha voluto comunicare, su formale richiesta del competente Ufficio comunale (la cui procedura è stata attivata a seguito dell'istanza dello scrivente Consigliere comunale Danilo Roberto Cascone), i domicili degli utenti residenti presso il Comune di San Giorgio a Cremano, nonostante la sede di svolgimento delle attività progettuali fosse indicata presso la Casa comunale e nonostante l'Ente comunale risulti formalmente *partner*;
  8. inoltre non sono stati trasmessi da parte dell'Associazione "Insieme per la Vita", come da richiesta formale dell'Ufficio comunale competente trasmessa in data 12 Luglio 2017, i fogli di firma giornalieri da parte dei volontari attualmente in servizio presso le sedi individuate dall'Associazione stessa;
  9. appare anomalo, da quanto emerso dalla nota del 14/07/2017 a firma del Presidente dell'Associazione "Insieme per la Vita" circa le modalità di controllo dei volontari in merito alle attività previste dalla progettualità, che queste siano esclusivamente espletate da soggetti esterni all'Ente comunale nonostante quest'ultimo sia soggetto "partner";
  10. l'Associazione "Insieme per la Vita", in qualità di soggetto proponente, grazie alla *partnership* col Comune di San Giorgio a Cremano quale "Ente ospitante", avrebbe ottenuto dei benefici nella fase di valutazione del progetto approvato dall'Ufficio Nazionale del Servizio Civile in termini di incrementi del punteggio attribuita alla progettualità proposta.

Alla luce di quanto fin qui esposto

**PROPONGONO FORMALE**

**DENUNCIA-QUERELA**  
**CON ISTANZA DI PUNIZIONE**

nei confronti di tutti coloro che la S.V. riterrà responsabili dei reati che risulteranno sussistenti.

Inoltre i sottoscritti:

**CHIEDONO**

espressamente di ricevere avviso, in caso di eventuale richiesta di archiviazione, ai sensi dell'art. 408 II co. C.p.p.;

**CHIEDONO**

- di essere informati delle eventuali richieste di proroga dei termini delle indagini preliminari;
- a norma degli artt. 90 e 408 del c.p.p. di essere sentiti per fornire ulteriori elementi di prova nonché di essere informati dell'eventuale archiviazione della presente istanza.

Si allegano in copia i seguenti documenti:

1. documento di riconoscimento On. Senatore SERGIO PUGLIA;
2. documento di riconoscimento Cons. comunale DANIL ROBERTO CASCONI;
3. documento di riconoscimento Cons. comunale PATRIZIA NOLA;
4. documento di riconoscimento Cons. comunale ROSANNA TREMANTE;
5. nota PEC del 27 Giugno 2017 a firma del Cons. Cascone su richiesta informazioni al Dirigente del Settore Servizi Sociali su Servizio Civile;
6. nota PEC del 04 Luglio 2017 a firma del Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito al Dirigente del Settore Servizi Sociali Dott. Luigi Suarato;
7. nota PEC del 14 Luglio 2017 di trasmissione atti a firma del Dirigente del Settore Servizi Sociali Dott. Luigi Suarato al Cons. Cascone;
8. relazione prot. gen. n. 29671 del 7 Luglio 2017 a firma del Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito al Dirigente Dott. Luigi Suarato;
9. nota del 5 Luglio 2017 a firma del Presidente dell'Associazione "Insieme per la vita" al Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito;
10. nota PEC datata 12 Luglio 2017 con la quale il Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito richiedeva all'Associazione la documentazione del progetto denominato "Sono ancora qui per te";
11. nota prot. 30225 del 12 Luglio 2017 a firma del Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito e indirizzata all'Ufficio Nazionale Servizio Civile e all'Ufficio Servizio Civile Regione Campania;
12. deliberazione di Giunta comunale n. 287 del 26 Luglio 2005 avente ad oggetto: "approvazione schema di convenzione con l'Associazione 'Insieme per la Vita';
13. nota prot. gen. 11654 del 23 Marzo 2011 a firma dell'ex Sindaco Dott. Domenico Giorgiano riguardante il rinnovo dell'accordo di partenariato con l'Associazione "Insieme per la Vita";

14. nota prot. gen. 20899 del 29 Luglio 2014 a firma dell'ex Sindaco Dott. Domenico Giorgiano riguardante l'ulteriore rinnovo dell'accordo di partenariato con l'Associazione "Insieme per la Vita";
15. nota prot. gen. 35894 del 14 Ottobre 2015 a firma dell'attuale Sindaco Sig. Giorgio Zinno riguardante la dichiarazione di partenariato con l'Associazione "Insieme per la Vita";
16. nota prot. gen. n. 44558 del 17 Ottobre 2016 a firma del Coordinatore Ambito sociale n. 28 Dott. Vincenzo Falasconi su lettera di intenti tra Associazione "Insieme per la Vita" e Comune di San Sebastiano la Vesuvio;
17. nota prot. gen. n. 1714 del 11 Gennaio 2017 a firma del rappresentante legale dell'Associazione "Insieme per la Vita" e indirizzata (erroneamente) all'ex Commissario prefettizio;
18. nota riscontro prot. interno n. 52/2017 del 14 Luglio 2017 a firma del Presidente dell'Associazione "Insieme per la Vita e indirizzata al Funzionario comunale Dott. Michele Maria Ippolito.

Con osservanza

Sergio Pullia

Danilo Roberto Cascone

Patrizia Nola

Rosanna Tremante

OGGETTO - VERBALE DI NATIVITA DI ODIERNA  
 L'anno 24 del 2017 del mese di Luglio  
 in San Giorgio a Carriano  
 Letta Ausilio CREMONA  
 DANILLO ROBERTO CASCONO  
 SAN GIORGIO A CARRIANO  
 Del che si è verbale in scritto.  
 P.R.C. in data e luogo di cui sopra.  
 prescelto